

Вей Лицзюнь¹

Аннотация

Административные реформы – важная часть политических реформ, важная часть реформ и развития Китая. Административные реформы включают эволюцию административной структуры власти, регулирование административной организации, административных систем управления, инновации административных средств и т.д. Через 40 лет после того как начались попытки Китая к реформам, кажется что административные реформы достигли большого прогресса. Как бы то ни было, это подтверждается путем изучения великого курса и ценного опыта административных реформ в Китае. Кроме того, изучение и исследование ключевых вопросов, направленных для непрерывного продвижения реформ, может иметь большое значение для глубокого понимания великих достижений реформ и открытий, непрерывного углубления реформ административных систем и скоординированное продвижение макета стратегии «Четыре комплексных шага».

Ключевые слова: Административные реформы Китая, административные реформы, социальное развитие, система менеджмента, модернизация в государственном управлении, маркетингизация и социализация общественных услуг.

1.1. Предпосылки административной реформы в Китае

Административная система – важная часть национальной политической суперструктуры. Социальная и экономическая система страны и степень ее развития определяют административную систему. Таким образом, ход и прогресс административной реформы в Китае не может быть отделен от конкретных административных традиций Китая, углубления экономических и социальных реформ и развития международной административной теории и практики.

1.1.1. Административные традиции Китая и административные системы меняются прежде реформ

Китайская Народная Республика была образована 1 октября 1949 года. Создание социалистической системы в Китае создало условия для изучения создания нового административного управления. В 1951 году Правительственный Административный Совет выпустил *Решение о корректировке организаций и сокращении персонала (проект)*, и впервые после образования нового Китая провели оптимизацию работы администрации. В 1954 году Первый Национальный народный конгресс обнародовал первую Конституцию, избрал Президента и создал Государственный совет, формируя основную административную структуру нового Китая. С конца 1954 года потребовалось более одного года, чтобы провести более масштабное упрощение центральных и местных органов власти на всех уровнях. В 1956 году авторизация отношений между центральными и местными органами власти была снова урегулирована. Проведенная в этом году конференция Национальной системы предложила: первый шаг усовершенствования национальной административной системы – сначала разделить административные функции и полномочия центрального правительства и провинций, автономных регионов и муниципалитетов под

¹ Президент Китайского Сообщества Административных Реформ.

центрального правительства и расширить административные права местных органов власти надлежащим образом и затем постепенно разделять административные функции и полномочия провинции и округа, округа и поселка. Реформа продолжалась до 1960 года. В начале 1960-х, в целях удовлетворения потребностей национальной экономической перестройки, была проведена реформа административной системы «Упрощение и Концентрация». В целом, после образования нового Китая, конструкция Китайской административной системы произвела значительный прогресс: во-первых, административный режим, отвечающий требованиям социалистической страны созданной изначально, во-вторых, административная система адаптировалась к планируемой экономической системе, которая была создана; в-третьих, был накоплен опыт как положительных, так и отрицательных аспектов строительства китайской административной системы. Можно сказать, что хотя в процессе развития административной системы в этот исторический период и было много изгибов и поворотов, авторизованные отношения между центральными и местными органами власти были исследованы, была внедрена рационализация администрирования, были урегулированы правительственные учреждения, была создана основа социалистической административной системы, было повышено экономическое и социальное развитие. Строительство административной системы в этот исторический период предоставило основные предпосылки и важная ссылка для реформы административной системы после реформы и открытости, из которых самый фундаментальный урок заключается в том, чтобы не выходить за рамки экономического и социального уровня развития и соответствующие объективные условия, и сосредоточиться на адаптации к потребностям развития производительных сил и неуклонно регулировать и меняться от национальных условий и реальных ситуаций.

1.1.2. Быстрое и устойчивое экономическое и социальное развитие, углубление реформ и открытости

С 1978 года Китай начал переход к великой реформе и открытости. Из деревни в город, из экономической области в другие – всё это процессы комплексной реформы. От открытия внутреннего мира внешнему, от берегов до территорий за пределами рек и границ, с Востока на Средний Запад процесс открытости скачками продвигается вперед с большим импульсом. Великая реформа и открытость, которые никогда в истории не возникали, великолепно стимулировали энтузиазм сотен миллионов людей, в значительной степени освободили и развили социальную продуктивность, способствовали всестороннему прогрессу общества, так что Китай успешно достиг великого исторического поворота от высокоцентрализованно планируемой экономической системы к жизненно важной социалистической системе рыночной экономики, от закрытого и полужакрытого состояния к всесторонне общему. Образ китайского народа, образ социалистического Китая и образ Коммунистической партии Китая претерпели исторические изменения. Комплексные национальные силы Китая были во многом усовершенствованы, также как и международный статус и влияние, в особенности, устойчивое и быстрое развитие экономики на уровне, который редко встретишь в мире. Находясь на грани коллапса Китай стал вторым в мире по развитости, жизнь людей изменилась с состояния нищенства при отсутствии еды и одежды до комплексного уровня зажиточности, подобные реалии внесли большой вклад в развитие мировой экономики и прогресса человеческой цивилизации. Устойчивое и быстрое экономическое и социальное развитие, углубление реформ и

открытости обеспечили импульс и фундаментальную поддержку административной реформы в Китае.

1.1.3. Теория и практика международных административных реформ

С 1970-х годов, с изменением международной ситуации, в теории и практике международных административных реформ произошел существенный прогресс и теория правительственных административных реформ была представлена новым движением общественного управления – теорией общественного выбора и теорией управления, возникших последовательно и имевших большой успех в Соединенных Штатах, Британии, Франции, Австралии, Новой Зеландии и других странах. Основное содержание и значение теории и практики международных административных реформ включает: во-первых, оптимизацию функций правительства. Переопределение функций правительства – один из ключевых моментов правительственных реформ в западных странах с комплексной развивающейся рыночной экономикой. С учетом нового движения общественного управления, правительство освобождено от большинства социальных вопросов, и эти функции переданы или возвращены обществу, покрываются социально-экономическими или посредническими организациями. Правительство ответственно за принятие законов и нормативных актов, за их контроль и исполнение. Во-вторых, маркетизация и социализация общественных служб, т.е. Правительство использует все преимущества власти рынка и общества для продвижения маркетизации и социализации общественных служб. В-третьих, децентрализация функций правительственного управления. Одна из целей административных реформ в современных западных странах – децентрализовать функции управления правительства и сузить сферу его администрации. Следовательно, необходимо осуществить децентрализацию и деволюцию административной власти на более низкие уровни. В-четвертых, представление современных технологий управления, особенно частного сектора для «Обновленного правительства» в целях реализации модернизации правительственного управления и создания «Маркетизации» и «Предпринимательской» администрации. Теория и практика административных реформ Китая создана на базе теории и практики самых последних международных административных реформ. Хотя путь реформ административной системы между странами может отличаться из-за политики, истории, культуры и в силу других причин, мы не можем беспорядочно имитировать режим международной административной реформы. В любом случае, теория и практика международных административных реформ имеют положительное значение просветления для Китая, чтобы расширить свои горизонты и открыть идеи. Вообще, административная реформа в Китае изучается и постоянно углубляется, основываясь на благотворном опыте теории и практики международных административных реформ, развитии путей административной реформы с китайской спецификой.

1.2. Курс административных реформ в Китае

Третье Пленарное Заседание 11-го Центрального Комитета Коммунистической партии Китая (КПК) было проведено в конце 1978 года, открыв новую эру реформ и открытости Китая и социалистического строительства модернизации. Почти 40 лет реформ и открытости дали стране успешно реализовать огромный исторический поворот от высокоцентрализованного планирования экономической системы к жизненно важной социалистической системе рыночной экономики, от закрытого и

полузакрытого состояния к всесторонне открытому, что привело к успешному социально-экономическому развитию, которое привлекло всеобщее внимание. В этом процессе, в соответствии с общей целью построения социализма с китайской спецификой, в соответствии с основными требованиями надстройки, адаптирующейся к экономической основе, освобождаясь и развивая производительную силу, административные реформы должны постоянно продвигаться, постоянно должен быть новый прорыв и значительный прогресс, социалистическая административная система с китайской спецификой должна быть реформирована и постоянно совершенствоваться. В целом, реформа административной системы пережила три этапа модернизации.

1.2.1. Разрыв оков высокоцентрализованного планирования экономической системы (1978-1992)

С Третьего Пленарного Заседания 11-го Центрального Комитета Коммунистической партии Китая (КПК) к Четырнадцатому Национальному Конгрессу Коммунистической Партии Китая, основная миссия – прорваться через высокоцентрированное планирование экономической системы и административного режима и исследование совершенства социалистической административной системы с китайской спецификой. На этом этапе, с 1982 по 1988 гг., были осуществлены две реформы централизованных административных систем. В 1982 году, в центре внимания реформирования институтов Государственного Совета было адаптивное к смещению акцентов работы, повышение эффективности работы правительства, оптимизация и урегулирование организаций. После завершения реформирования ведомств и организаций Государственного совета, были проведены реформы местных учреждений и акцент был сделан на упрощении раздутых, преодолении бюрократии и повышении эффективности работы. В 1988, был реализован новый виток реформирования административной системы. Задача реформы заключалась в том, чтобы в дальнейшем преобразовать функции, выправить отношения, рационализировать учреждения и персонал, повысить эффективность администрирования. Эта реформа выдвинула ключ постижения трансформации функций, впервые и тесно скомбинировала с реформой экономической системы; в соответствии с требованиями реформ экономической системы и сепарации государства и предприятий, специализированные департаменты управления были объединены и сократились, а профессиональные учреждения были созданы в комплексных ведомствах, в соответствии с научными принципами и способностью интегрировать создание организации, представляется целесообразным усилить консультации и регулирование принятия решений, надзор, аудит, информационные отделы, изменить рабочий режим комплексных отделов и улучшить способность правительства контролировать макроэкономику; должны быть осуществлены принципы упрощения, унификации и эффективности; административные компании должны проясниться и быть исправлены; организации, созданные для индивидуальных дел, должны быть отменены; раздутые департаменты и персонал должны быть сокращены; в целях консолидации результатов реформ учреждений и следует сделать путь управления легальным, в понятиях легальный, означающих контроль создания организаций и предложения размера человеческих ресурсов. Это был первый раз реализации работы определения функций, организаций и подготовки в рамках реформы – «Трех определений». В целом, в этот этап реформы наша страна сначала избавилась от оков административного режима, адаптированного к

высокоцентрализованному планированию экономической системы, стимулирования экономической и социальной жизнеспособности и продвижения освобождения и развития производительных сил.

1.2.2. Адаптация к социалистической системе рыночной экономики (1993-2012)

С Четырнадцатого Национального Конгресса к Восемнадцатому Национальному Съезду Коммунистической партии Китая, основной задачей было продвинуть реформы комплексно в соответствии с требованиями развития социалистической рыночной экономики и реформирования социалистической административной системы с китайской спецификой и эти задачи достигли значительного прогресса. С 1993 по 1998 годы на этой стадии были реализованы две централизованные реформы административной системы. С 1933 по 1998 гг были внедрены 2 централизованные административные системы. В 1993 году основное содержание институциональной реформы Государственного совета: первое – изменить функции и придерживаться сепарации правительства и предприятий, которые требуют, чтобы власть предприятий была децентрализована предприятиям и проблемы, которые будут решаться предприятиями должны быть решены лишь предприятиями, чтобы сократить одобрение конкретного бизнеса и прямого управления предприятиями. Второе – чтобы наладить отношения. Необходимо наладить отношения между департаментами Государственного Совета, особенно интегрированного и профессионального экономических секторов, разумно разделить обязанности и полномочия, и избегать перекрестного повторения. Налаживание отношений между центральными и местными органами власти, и разумное разделение полномочий администрации развивает местную экономику и различные социальные обязательства в соответствии с местными условиями под руководством центральных руководящих принципов и политики. Третье – упорядочивание подготовки учреждения. С 1993 года в стране осуществлены реформы органов местного управления. Принимая преобразование государственных функций в качестве ключа, институты и персонал были значительно упорядочены; особенно специализированные отделы экономического управления.

В 1998 году была проведена самая большая реформа административной системы. Основное содержание реформы: первое – урегулировать настройки функций отдела. В соответствии с принципом равенства прав и обязанностей, более 100 функций были переданы между отделами и одни и те же или аналогичные функции осуществляются с помощью отдела, насколько это возможно. Перекрестные функции, множественное управление, плохое управление или сотрудничество различных отраслей администрации, неясные полномочия и ответственность и другие проблемы, которые существовали в течение длительного времени, но не были решены, были значительно улучшены. Иное заключается в упорядочивании создания организации. Основная задача заключается в упорядочивании в значительной степени промышленных экономических ведомств, а также областных, городских, окружных и волостных учреждений, которые также имеют соответствующую реформу. С шестнадцатого Национального Съезда Коммунистической партии Китая в 2002 году, основной задачей административной реформы является содействие строительства сервис-ориентированного правительства и правительства, основанного на законе и всесторонне углублять реформу социалистической административной системы с китайской спецификой. Ключ в создании механизма, способствующего продвижению

научного развития и социальной гармонии, сосредотачивании на инновациях институциональных механизмов и методов управления.

В основном включает в себя: больше внимания на развитие, ориентированное на людей и содействие всестороннему, сбалансированному и устойчивому экономическому и социальному развитию и всестороннему развитию людей; уделять больше внимания развитию социалистической демократической политики, активно содействовать научно-демократическому принятию решений, улучшать информацию и интеллектуальную поддержку системы принятия решений и повышения прозрачности процесса принятия решений и участия общественности; уделять больше внимания трансформации и полному осуществлению государственных функций, укреплению функций государственной службы социального управления и ускорение социального строительства с акцентом на улучшение жизни народа и общественных услуг и повышение бодрости социального творчества; уделять больше внимания регулированию поведения правительства, всесторонне продвигать управление правительства, основанное на законе и ускорять строительство правительства, основанного на законе; уделять больше внимания совершенствованию методов управления, активно содействовать открытости в государственных делах и в делах электронного правительства и изучить реализацию административной системы управления эффективностью. Второе Пленарное Заседание 17-ого Центрального Комитета КПК выдвинуло цель реформы создания социалистической административной системы с китайской спецификой к 2020 году. После 2008 года, административная реформа в Китае сделала новый прорыв. В трансформации функций правительства произошел положительный прогресс и в налаживании отношений между ведомствами произошел важный прорыв, изучение реализации большой системы отдела с органическим единством функций предприняло новые шаги, интенсивно решая проблемы в макроэкономическом регулировании и контроле, ресурсах и окружающей среде, рынке надзора, культуры, здравоохранения и таких более 70 наименований перекрестных ведомственных обязанностей и отношений.

1.2.3. Продвижение модернизации администрации правительства (после 2013)

Замаскированная задача административной реформы на данном этапе в основном в продвижении упорядочивания администрации и децентрализации института, сочетать политику делегирования власти, усиления регулирования, оптимизации услуг и других реформ. Этот период является этапом продвижения реформы системы администрирования в углубленную реформу. После 18-го Национального Съезда Коммунистической партии Китая, Китай вступил в решающую стадию построения всеобъемлющего среднезажиточного общества. Третье Пленарное Заседание 18-ого Центрального Комитета КПК выдвинуло, что общая цель комплексно-углубленной реформы – развить и совершенствовать социалистическую систему и продвигать модернизацию национальной системы управления и потенциала управления. Сосредотачиваясь на этой общей цели, реформа административной системы ускорила создание административной системы социализма с китайской спецификой. Третье Пленарное Заседание 18-ого Центрального Комитета КПК предложило: «мы должны эффективно изменить функции правительства, углубить реформу административной системы, обновить режим административного управления, повысить доверие и исполнительную способность правительства, также как и построить сервис-ориентированное правительство, основанное на законе». Основной задачей

было дальнейшее содействие разделению власти и предприятия, разделение власти и капитала, разделение государственных и общественных подразделений служб и разделение власти и общества, непрерывное содействие администрации быстрого упорядочивания и децентрализации института, объединить политику делегирования власти и усиления регулирования и оптимизации услуг и других реформ, а также создать честность, высокую эффективность и сервис-ориентированное правительство, удовлетворяющее людей с научными функциями и оптимизированной структурой, обеспечивая поддержку для адаптации экономики Китая, который приведет новый нормальный, понимающий среду и высокие темпы роста, заходя на средний и высокий уровни.

1.3. Основные содержания административных реформ Китая

Административная реформа Китая. После реформы и открытости был процесс исследования непрерывного углубления понимания и постепенного продвижения природы, характеристик, закона, отношения, цели и задачи административной системы в условиях продвижения реформы экономической системы, реформы социальной системы, реформы культурной системы и реформы политической системы, также как и важным процессом изучения для создания закона социализма с китайской спецификой. Практика показала, что реформа и исследование на данном этапе достигли большого успеха, который фундаментально отказался от высокоцентрализованной плановой экономической системы и режима административного управления и в основном построил административную систему в соответствии с развитием социалистической рыночной экономики. Основными содержаниями являются следующие:

1.3.1. Преобразование функций правительства

Преобразование функций правительства неизбежно необходимо для перехода от традиционной плановой экономики к социалистической рыночной экономике. Преобразование функций правительства не только красная линия, которая проходит через административный процесс реформ Китая в течение почти 40 лет после проведения политики реформ и открытости, но еще и ядро административной реформы Китая. 14-й Национальный конгресс Коммунистической партии Китая выдвинул, что основным способом для преобразования государственных функций было отделение правительства от предприятий. 16-й Национальный Конгресс Коммунистической партии Китая четко выдвинул, что правительственные функции были в основном экономического урегулирования, надзора рынка, социального управления и государственной службы. С 18-го Национального Съезда Коммунистической партии Китая, административная реформа Китая более плотно занялась преобразованием государственных функций и ускорила преобразование государственных функций, таким образом упрощая управление и институт децентрализации как прорыв в разрыве, благодаря которому рынок сыграл решающую роль в распределении ресурсов и преподнесении лучшей игры для правительственных функций, эффективном содействии преобразованию государственных функций к созданию хорошей среды для развития, предлагая общественные услуги высокого качества и сохраняя социальную справедливость и правосудие. Почти через 40-лет административных реформ, вмешательство Китайского Правительства в микроэкономические операции было значительно сокращено, был определен статус предприятия как конкурентоспособного субъекта на

рынке, решающая роль распределения ресурсов рынка явно усиливается, новый тип макроэкономического регулирования и система контроля постепенно улучшается и функции социального управления и общественной службы непрерывно укрепляются.

1.3.2. Регулирование административных подразделений

Регулирование и оптимизация административных подразделений – важное содержание административной реформы Китая. После реформы и открытости, административные реформы Китая адаптированы к потребностям экономического и социального развития, развития урбанизации и революции производительности. Китай успешно провел попытки реформ на ряд административных подразделений, включая создание специальной зоны, новых провинций (муниципалитеты непосредственно под центральным правительством), превращая территории в города, меняя округа в города, регулирующие округа и изменяя округа в районы и т.д., что значительно обогатило практическое значение административного подразделения Китая. Под воздействием процесса урбанизации, пространственного расширения центрального города, агломерации и роста населения, улучшения транспортных и коммуникационных условий и политических факторов, урегулирование административного подразделения Китая в основном включало в себя пять основных режимов: изменения организационной системы, разделение административного региона, объединение административного региона, усовершенствование организационной системы и вновь созданной административной области. Среди них, урегулирование административного деления преобразования округа в город (уровень округа) было одним из наиболее важных режимов урегулирования административного деления с момента реформ и открытости в Китае. Оно проводилось в течение 19 лет и временно закончилось на период с 1979 по 1997 годы. В этот период, в связи с двухразовым урегулированием стандартов для создания центральным правительством города, весь процесс и цикл для изменения административного деления были в значительной степени под влиянием.

1.3.3. Реформы организационной структуры правительства

Организация – носитель функций и распределение функций нуждается в создании научной организации для исполнения. Один из важных содержаний административной реформы Китая – реформа правительственной организационной структуры. После реформы и открытости, Китай успешно проводил семикратные великие реформы государственной организационной структуры и общей тенденции и требованиями было научно разделить и обоснованно определить функции различных отделов правительства, далее наладить отношения между вертикальными, горизонтальными административными организациями и ведомствами, а также усовершенствовать механизм координации и взаимодействия между отделами в соответствии с изменением экономического и социального развития и требований полного исполнения государственных функций. Благодаря разумному урегулированию создания организации и оптимизации кадрового состава, мы решали раздутые проблемы не только некоторых ведомств и организаций, но и проблемы недостаточной подготовки и в некоторых отделах личные, за счет усиления функций, что сочетает функции с организацией и задачи с подготовкой персонала. Одной из важных характеристик реформы государственных учреждений в 2008 году было активно содействовать реформе основных ведомств. Эта реформа направлена на слияние институтов с аналогичными функциями и децентрализованного управления, а

также объединить и скорректировать институты, которые имели пересекающиеся и повторяющиеся функции, которые оспаривались по пустякам и испытывали трудности в координации и разрешении на длительный срок. В то же время, надлежащим образом настроить институты со слишком широким диапазоном функций и чрезмерно централизованной властью отдельно, чтобы изменить дисбаланс структуры отдела и феномена «одно поймал, другое – потерял» в процессе. Реформа государственных учреждений в 2013 году дополнительно оптимизировала настройки отдела, скоординировало взаимоотношения между отделами, постоянно совершенствовало административный механизм работы, что полномочия по принятию решений, исполнительная власть и контроль мощности были объединены и скоординированы друг с другом, и построили структуру правительственного института, сосредоточенного на департаменте макро-контроля, отдела рыночного надзора и социального управления и отдела государственной службы. Институциональная структура и система ответственности, как правило, являются обоснованными. Можно сказать, что каждая реформа государственной организационной структуры обусловлена реформой экономической системы, чтобы адаптироваться к развитию и принять улучшение требований социалистической рыночной экономики как цель, а также провести фундаментальную трансформацию и ремоделирование системы управления правительства.

1.3.4. Преобразование режимов управления правительства

После реформы и открытости правительство Китая приняло на себя инициативу адаптироваться к требованиям внутренних и международных экологических изменений и изменений экономического и социального развития. Кроме того, правительство Китая придерживается принципа ориентированного на людей, чтобы использование рыночного механизма было полезным, приняты современные научно-технические достижения, упрощены административные процедуры, отрегулирован процесс управления в сочетании с государственным регулированием, планированием, руководством общественного мнения, экономическими стимулами, информационным обслуживанием и другими различными видами методов управления и средств вместе, в то время как улучшение и совершенствование существующих методов административного управления, чтобы методы административного управления постепенно превратились в более научные, гуманные и упрощенные методы управления. Для этого, во-первых, введены новшества макро-контроля. Столкнувшись с ситуацией, когда экономическое давление вниз значительно больше, нам необходимо активно внедрять инновации макро-контроля, четко поддерживать стабильный рост, снижать лимит гарантии для занятости и повысить лимит предотвращения инфляции, а также обеспечить сохранность разумного диапазона для хозяйственной деятельности; нам нужно сосредоточиться на преобразовании способа и урегулирования структуры, должным и надлежащим образом, предварительно и точно регулируя и улучшая уместность и координацию макроэкономического регулирования и контроля. Во-вторых, преобразовать государственное управление от предварительного одобрения до середины и пост-контроля, заполнить пробелы надзора и лазеек, увеличить интенсивность наказания нарушителей закона, стремиться к достижению «Интернет и сервис государственных связей» и приложить усилия в создании рыночной среды со справедливой конкуренцией. В-третьих, содействие службы закупок правительства и ввод новшеств в правительственный функционал. В-четвертых, усилить строительство

связей электронного правительства, стремиться продвигать «Интернет и сервис государственных связей» и использовать платформы электронного правительства с пользой для внедрения управления и обслуживания, что повысит оперативность ответов на общественный спрос, административную эффективность, снизит расходы на управление и принесет удобство для масс.

1.3.5. Продвижение правительства, основанного на законе

Создание правительства, основанного на законе было большим достижением для административной реформы в Китае после проведения политики реформ и открытости, из которых одним из видных знаков было то, что правительство постепенно осознало, преобразование от всеобъемлющего правительства до ограниченного правительства, государственного регулирования к государственной службе, цели и требования правительства, основанного на законе далее пояснило, что право сознания и понятия граждан правил закона постоянно совершенствуются и создание правительства, основанного на законе значительно прогрессировало. Ядро правительства, основанного на законе заключается в осуществлении администрации в соответствии с законом. *Административно-процессуальный закон*, принятый в 1989 году рассматривался в качестве важной вехи в процессе правового создания в Китае. В марте 2004 года, правительство Китая опубликовало *Обеспечение соблюдения плана за полностью продвинутым администрированием в соответствии с законом* и четко выдвинуло – использовать около десяти лет, чтобы полностью достичь цели создания правительства, основанного на законе. После этого правительство Китая ускорило темпы создания правительства, основанного на законе, выпустило и внедрило *Закон Административного Лицензирования, Административно-Процессуальное Законодательство и Внедренные Акты Закона о Пересмотре Административных Решений* и других серий законов и нормативных актов, в рамках правовой системы правительства Китая, было создано основанного на законе, административные законы и нормативные акты системы в соответствии с законом постоянно совершенствовались, административное законодательство, правоохранительные органы и надзор были дополнительно усилены легализация и институционализация создания правительства и административной работы были ускорены и правительство Китая могло эффективно использовать систему для управления правами, связями и людьми. В течение многих лет усилий, в 2015 году, правительство основанное на законе было построено, административные законы и нормативные акты постоянно совершенствовались, реформа административной системы обеспечения соблюдения законов непрерывно углубляется, теперь система организации обеспечения соблюдения административных более совершенна, процедура обеспечения соблюдения административных законов и уровень стандартизации значительно повысились, создание административной системы надзора усилено, также как и законодательство, стандартизация и открытость операций административной власти и внедрение административных действий значительно улучшено.

1.3.6. Укрепление корпуса государственных служащих

Строительство корпуса государственных служащих является предметом государственного управления, качество и способности государственных служащих будут непосредственно влиять на исполнительную силу и доверие к правительству. После реформы и открытости Китай приступил к созданию современной системы государственного служащего. В апреле 1993 года Государственный Совет утвердил и

издал *Временное положение о государственных служащих* и внедрил его в октябре того же года, который ознаменовал первоначальное образование системы государственных служащих в Китае. После этого, все регионы по всей стране начали постепенно наращивать и внедрять национальных государственных служащих сверху вниз и усиливать строительство корпуса государственных служащих. Система законов и нормативных актов по управлению государственными служащими постепенно улучшалась, в том числе основное установление доступа, стимулирование, вывод и другие системы национальных государственных служащих с китайской спецификой; создание стиля работы правительства и чистка правительства постоянно повышалось и, в целом, качество и способность государственных служащих явно улучшились, чтобы сформировать государственных служащих, которые ценят должности и посвящают себя работе, будучи лояльными к своим обязанностям, обладая отличными качествами, отличным стилем работы и имея честный и добросовестный дух, заложили прочный фундамент для дальнейшего создания совершенной административной системы социализма с китайской спецификой.

1.3.7. Содействие в антикоррупции и создание чистого государства

Честность – суть официальной морали, а также опорный камень доверия правительства. Три десятилетия реформ и открытости, особенно, входя в 21 век, правительство Китая неутомимо способствовало созданию чистого правительства и добилось существенного прогресса в расследовании крупных дел, наказании коррумпированных чиновников, укреплении системы строительства, укреплении надзора ведущих кадров, управлении коммерческого подкупа и коррекции нездоровой тенденции, влекущей ущерб интересам народных масс и других аспектов. Государственный Совет проводит рабочую конференцию чистого правительства каждый год и содействует созданию борьбы с коррупцией и чистого правительства государственной системы. Все регионы и ведомства в Китае включили строительство борьбы с коррупцией и чистого правительства в общее планирование экономического и социального развития и предполагают ее в различные реформы и важные меры политики. Второе – формулирование ряда правовых систем для создания чистого правительства, в том числе разработки *Закона о государственных закупках КНР, Антимонопольного Законодательства Китайской Народной Республики* и *Тендерные Законы Китайской Народной Республики*, стандартизацию в администрации, по своему усмотрению, и играет основную роль рынка в распределении ресурсов, чтобы эффективно предотвратить возникновение коррупционного поведения. Третье – создать чистое правительство посредством инноваций системы и механизма. Нам было необходимо продвигать реформу системы административного одобрения, систему кадров, судебной системы, рабочего механизма и финансов, инвестиций, финансовых средств и ресурсов и других реформ системы, расследовать и наказывать за случаи коррупции в соответствии с законами, прилагать большие усилия, чтобы создать чистую и честную культуру и активно осуществлять международные обмены и сотрудничество по борьбе с коррупцией. Борьба с коррупцией и создание чистой и честной политики – общее стремление всех людей в мире, а также общая тема, которую все правительства политических партий по всему миру должны решить. Китай будет играть позитивную роль в международном и региональном обмене по борьбе с коррупцией и сотрудничестве, и приложит все усилия по созданию справедливого и честного и прекрасного мира.

1.4. Основной опыт Административных Реформ в Китае

После реформы и открытости, реформа административной системы управления Китая не только добилась значительного прогресса, но и накопила ценный опыт на практике. В основном, это следующие шесть аспектов.

1.4.1. Следование дизайну и общему планированию высшего уровня

Это не только ценный опыт реформы административной системы в Китае, но и основа для углубления реформы административной системы в последующем. Углубление реформы в административной системе должно быть полностью спланировано в общей ситуации развития партии и страны. Под единым руководством центрального правительства мы будем планировать в целом и разворачивать реформы административной системы вместе с реформами других аспектов, а также проводить масштабные реформы целостно. В *«Реформах Системы Партийного и Государственного Руководства»*, Дэн Сяопин отметил: «Цель реформирования системы партийного и государственного руководства и других систем заключается в том, чтобы в полной мере использовать преимущества социализма и ускорить процесс модернизации Китая». «Нам следует регулярно подытоживать исторический опыт, проводить интенсивные исследования и синтезировать правильные взгляды, чтобы продолжать реформу энергично и систематически, шаг за шагом, с центрального уровня вниз». Реформа административной системы в Китае осуществляется через общий план и скоординирована под руководством Коммунистической партии Китая. Доклад Восемнадцатого Национального Конгресса КПК предложил: «Мы должны улучшить механизм координации структурных реформ и провести серьезные реформы в целостном подходе в соответствии с общим планом». Это имеет большое значение для укрепления конструкции высшего уровня, общего планирования, скоординированного прогресса и других аспектов реформы в административной системе. Правительство Китая всегда принимает административную реформу в качестве ключевой части всестороннего углубления реформ, изучает взаимосвязь между административной и экономической, политической, культурной, социальной реформами, схватывает регулярность интер-адаптации и поддержки, и сложности взаимозависимости ограничения и взаимодействия реформ всех аспектов, корректно обрабатывает отношения между реформами, развитием и стабильностью, улучшает научную основу и авторитет принятия решений для системных реформ, усиливает координацию, сочетание и эффективность мер реформ всех аспектов и обеспечивает правильное направление и плавность хода социалистической реформы.

1.4.2. Следование стратегии постепенной реформы

40 лет реформ и открытости в Китае продемонстрировало успешный путь постепенного реформирования. Реформа административной системы является важной частью в углублении всей реформы и неизбежное требование для создания и совершенствования системы социалистической рыночной экономики и развития социалистической демократической политики. Таким образом, административная реформа в Китае придерживается пути постепенных реформ. Основные характеристики пути реформ – упорядоченные, исследовательские и инновационные самосовершенствования и революция развития социалистической административной системы под предпосылкой соблюдения политического руководства Коммунистической партии Китая, и придерживаясь основной институциональной основы социализма с китайской спецификой. Организованность означает, что

административная реформа в Китае правильно обрабатывает взаимосвязь между реформами, развитием и стабильностью, в целом координирует интенсивность реформ, скорость развития и национальной толерантности, и это реформа для административной системы на основе поддержания базовой политической системы и режима Китая. Исследование означает, что административная реформа в Китае корректно обрабатывает отношения между социализмом и рыночной экономикой. Это беспрецедентная карьера без ссылки, которая полностью будет осуществляться через «Пересечение реки, касаясь камней» и все приспособиваясь к потребностям социалистической рыночной экономики. Каждый шаг реформы должен быть сделан правильно, точно и надежно. Инновации означают, что административная реформа в Китае несёт в себе не только существенное урегулирование для первоначальной структуры административной власти и процентной модели, но и глубокие изменения концепции и идеологической революции. Мы должны работать в духе инноваций во время всего процесса и каждого звена реформы. Практика доказала, что каждый ход административной реформы в Китае в теории и практике является результатом соблюдения раскрепощения сознания, поисков истины, опираясь на факты, совершенствование со временем. В целях содействия административной реформы, мы не только будем иметь долгосрочные цели, общее планирование, четкий путь и направление реформ, но и определим ключевые задачи каждого периода. Невозможно выполнить всю задачу одним махом; мы не должны только в полной мере использовать благоприятные условия всех аспектов, пользоваться благоприятной возможностью, твердо и решительно продвигать вперед меры по проведению реформы и принимать большие шаги в некоторых важных областях, но и всесторонне анализировать противоречия и риски, с которыми мы сталкиваемся, в полной мере учитывать допуск всех аспектов, активно и стабильно проводить реформу.

1.4.3. Следование общественного участия в процессе реформ

Общественность – предмет реформ в Китае, также как и административные реформы в Китае. Искреннее служение народу – фундаментальная цель Коммунистической Партии Китая и Правительства Китая. Следуя политике делать все для народа и положиться на него в любом задании – основная отправная точка и движущая сила для продвижения различных реформ. От значимых целей административных реформ в Китае, с момента их начала, административные реформы в Китае всегда придерживались служения народу, делать все для народа и служить народу, фокусироваться на адаптации продвижения экономического и социального развития, постоянно развивать материальную и культурную жизнь народа и продвижение всеобщего развития народа; административная реформа в Китае придерживается соблюдения доминирующего положения масс и защиты прав и интересов этих же и народных масс; она полностью отражает интересы и обращения больших масс и дает возможность всем людям поделиться плодами реформ и развития. Исходя из динамического механизма административной реформы в Китае, административная реформа в Китае придает большое значение энтузиазму, инициативе и участию общественности, которое повышает социально-экономическую жизнеспособность и творческий потенциал. Практика доказала, что только административная реформа в Китае в соответствии с интересами народа, отражает голос народа, твердо опирается на людей и строит правительство, удовлетворяющее людей в том, что они могут получить пропагандистскую искреннюю поддержку и сильную поддержку масс.

1.4.4. Следование фокусировке центральных заданий ведомства

Китай является крупной развивающейся страной. Достижение устойчивого быстрого и здорового развития экономики Китая не только первый приоритет современного Китая, но и большой вклад китайского народа в развитие мира. Поэтому, ориентация на экономическое развитие, служба экономическому развитию и адаптация к развитию - всегда внутренняя движущая сила административной реформы в Китае. Административная система является основным содержанием национальной системы. Это важная часть китайской политической надстройки. Это связующий пункт экономической, политической, социальной и других систем. Она также имеет тесные отношения с ними. Административная реформа в Китае, особенно установка правительственного учреждения и функция урегулирования, включает в себя национальную экономику, политику, культуру и другие аспекты общественной жизни. Она также включает в себя ряд важных отношений между центральными и местными органами власти, правительством и обществом, правительством и предприятиями, общими интересами и местными интересами. Таким образом, реформа в административной системе должна быть полностью спланирована в общей ситуации экономического и социального развития Китая; представлена и должна служить требованиям содействия экономическому и социальному развитию; адаптироваться к прогрессу совершенствования системы социалистической рыночной экономики, а также координироваться с созданием социалистической демократической политики и совершенствованием национальной системы управления.

1.4.5. Стимулирование инноваций, практики с мужеством

Многие из основных политик и практик Коммунистической партии Китая и правительства Китая приходят от инноваций в массы и практикуются на базовом уровне. В процессе углубления административной реформы, нам всегда следует поощрять и поддерживать местные органы власти и ведомства исходя из реальности, адаптироваться к местным условиям, исследовать смело, продвигать инновации и накапливать опыт для углубления реформ. Например, в последние годы, многие местные органы власти и ведомств активно исследовали организационную структуру, иерархию, систему управления, механизм работы, режим обслуживания и другие аспекты деятельности правительства, в том числе продвижение реформ на супер системы министерства, исследуя реформы на прямое управление провинциальных округов (городов) и инновация режимов административного управления, стандартизации государственных услуг, всеобъемлющих реформ в правоохранительной системе и так далее. Соответствующие ведомства и местные органы власти будут исследовать, изучать и объективно оценивать влияние этих мер реформ; внимательно изучать и решать проблемы, возникающие в процессе реформ; совершенствовать и продвигать эффективные меры по проведению реформы, которые были доказаны на практике, и отражать их в общем планировании высшего уровня и развертывании решений.

1.4.6. Следование комбинации изучения и извлечения уроков из международного опыта и их соответствия реальности Китая

Открытие – одна из основ государственной политики Китая. После реформы и открытости, Китай активно осуществляет административные культурные обмены между Китаем и зарубежными странами с более открытым сознанием, лучшим

менталитетом и более широкими перспективами и сделал соответствующие усилия по содействию прогрессу человеческой цивилизации в изучении и извлечении уроков друг у друга. Административная реформа включает урегулирование в отношениях административной власти и изменения в организационной структуре правительства. Административная реформа в Китае хороша не только тем, что удобна для изучения и извлечения уроков из полезных результатов международного публичного управления, в соответствии с тенденцией развития и изменения времени, но и тем, что не слепо копирует иностранный режим. Кроме того, административная реформа в Китае также основана на обширной территории Китая, совершенно различные ситуации между различными регионами, очень неравномерное развитие, глубокое влияние традиционной управленческой концепции и другие реалии. Это не только исходит из общей ситуации и равномерно развертывает, но и в полной мере учитывает особенности различных регионов, руководствуясь по категориям и обеспечивает сочетание изучения и извлечения уроков из международного опыта и их соответствия реальности Китая.

Ссылки

- Xi, J.P. (2014). *The Governance of China* (1st ed.). Beijing, China.
- Wei, L. Q. (2013). *On the Reform of Administrative System* (7th ed.). Beijing, China: People's Publishing House.
- Wei, L. Q. (2009). The Review and Prospect of 30 Years' Reform on Administrative Management System. *QiuShi*, 2, 33-36.
- Wei, L. Q. (Ed.). (2015). *Innovating Government Governance and Deepening Administrative Reform*. Beijing, China: Chinese Academy of Governance Press.